

Методические аспекты разработки стратегии экономической безопасности АПК

Резюме. Рассмотрена дефиниция «экономическая безопасность», применительно к АПК. Отмечены недостатки действующей стратегии развития АПК. Выделены основные этапы разработки стратегии экономической безопасности, предложен ее алгоритм, а также систематизированы особенности. Изложены трудности и ошибки в работе над стратегией экономической безопасности АПК.

Ключевые слова: АПК, экономическая безопасность, развитие, стратегия, агропроизводство, программы

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 г. национальные интересы государства на долгосрочную перспективу выдвигают на первый план достижение продовольственной безопасности страны, основой которой является долговременное устойчивое развитие агропродовольственного комплекса, сельских территорий, создание эффективного агропромышленного производства. В условиях глобализации мировых социально-экономических процессов особое значение приобретает повышение конкурентоспособности экономики, в том числе и аграрной, обеспечение населения безопасным продовольствием, продовольственной независимости страны. В этой связи особую актуальность приобретает разработка научно-обоснованной стратегии обеспечения экономической безопасности АПК. Аграрная экономическая наука интенсивно разрабатывает вопросы комплексной оценки устойчивого развития агропромышленного комплекса и сельских территорий (исследования А. Алтухова, Г. Беспяхотного, А. Петрикова, А. Серкова, И. Ушачева и многих других авторов). Однако, несмотря на большую научно-практическую значимость многочисленных публикаций, в том числе и в журнале «Экономика сельского хозяйства России», ряд аспектов комплексной оценки АПК в целях обеспечения его экономической безопасности требуют уточнения. Так, в частности, продовольствен-

ная безопасность страны не может быть достигнута, если не выработан единый алгоритм организационно-экономического взаимодействия, призванный обеспечить процессы расширенного воспроизводства и конкурентоспособность произведенной продукции, а государственная поддержка аграрного сектора экономики должна мотивировать повышение самообеспечения основными видами продуктов питания и наращивание экспортного потенциала. Требуется уточнение и понятие «Экономическая безопасность АПК».

По нашему мнению, экономическая безопасность АПК - это оптимальное взаимодействие в системной цепи «обеспечение средствами производства → производство сельскохозяйственной продукции → переработка сельскохозяйственной продукции → сбыт продукции → потребление», которое:

обеспечивает население продуктами питания в соответствии с научно-обоснованными нормами, соответствующего качества и видового разнообразия, то есть способствует выполнению критериев продовольственной безопасности в соответствии с Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

позволяет экономическим субъектам АПК оставаться рентабельными, финансово устойчивыми, платежеспособными и эффективно использовать свой потенциал (производственный, инвестиционный, инновационный, научный);

обеспечивает возможности расширенного воспроизводства с учетом экологических и социальных факторов.

Таким образом, сущность представленного выше понятия сводится к обеспечению продовольственной безопасности страны и эффективному функционированию всех звеньев агропромышленного комплекса.

Экономическую безопасность АПК можно трактовать и как экономическую безопасность его блоков (например, агропродовольственного), а также продуктовых подкомплексов (зернового, молочного, мясного и т. д.).

Целью формирования устойчивой системы экономической безопасности агропромышленного комплекса является эффективное воспроизводство капитала, ресурсов и конечной продукции в сочетании с оптимальным уровнем удельных издержек, финансовой устойчивости и платежеспособности, достижение конкурентоспособности на глобальном рынке технических и продовольственных ресурсов.

За последние годы были приняты важнейшие нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность субъектов АПК (Федеральный закон «О развитии сельского хозяйства», приоритетный национальный проект «Развитие АПК», Доктрина продовольственной безопасности Российской Федерации», Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008—2012 годы» и другие), что позволяет сделать вывод о

стратегическом характере формирования государственной политики в области АПК [1, 4].

На наш взгляд, недостатком действующей стратегии развития АПК России является неопределённость приоритетов. Например, с одной стороны, имеется необходимый потенциал (кадровый, научный, производственный, инвестиционный, инновационный), а с другой стороны — не учитывается взаимосвязь элементов экономики. В то же время каждый из субъектов Федерации имеет свои специфические особенности развития (природно-климатические условия, демография, традиции, нравы, географическое положение и т. п.), что отражается на их специализации и роли территориального АПК в валовом региональном продукте. Поэтому разработка стратегии экономической безопасности АПК должна быть научно-обоснована на уровне государства, региона, муниципального образования, а также отдельного хозяйствующего субъекта и иметь вид стратегической карты развития.

Комплексный подход к разработке стратегии развития агропромышленного комплекса страны в целях обеспечения его экономической безопасности предусматривает не только аспекты устойчивого развития, но и разработку механизмов своевременного выявления, устранения факторов — угроз развития, снижения их последствий на результативность хозяйствующих субъектов всех сфер (звеньев) АПК.

Стратегия экономической безопасности АПК, по нашему мнению, представляет собой совокупность правил и принципов сбалансированного развития его сфер, с помощью которых обеспечивается продовольственная безопасность страны и достигаются устойчивые конкурентные позиции на мировом агропромышленном рынке.

Одним из важнейших условий практического достижения основных положений стратегии экономической безопасности является согласованность действий руководства всех уровней управления, их заинтересованность в конечном результате. Ведущая роль отводится своевременности проведения стратегических изменений, так как динамичность условий внешней среды требует гибкости и адаптивности стратегии.

На основании синтеза различных подходов к организации стратегического управления хозяйствующими субъектами были выделены основные этапы разработки стратегии экономической безопасности АПК (см. рисунок на с. 44).

Анализ достигнутого уровня экономической безопасности агропромышленного комплекса — первичное звено разработки стратегии развития АПК страны, так как его результаты позволят ранжировать регионы и на основании этого разрабатывать стратегию развития применительно к каждой группе.

Важнейшим этапом является группировка хозяйствующих субъектов регионального АПК. Для этого целесообразно использовать кластерный анализ, который позволяет строить классификацию хозяйствующих

субъектов посредством объединения их в группы (кластеры) на основе критерия минимума расстояния в пространстве показателей, описывающих объекты. При разработке стратегии учитывают внутрикластерное расстояние, по которому можно сравнивать различные варианты кластеризации.



Алгоритм разработки стратегии экономической безопасности АПК

Отличительные черты стратегии экономической безопасности АПК России:

по существу процесс разработки стратегии не заканчивается проектированием направлений развития аграрных отраслей в целях обеспечения продовольственной безопасности страны;

использование кластерного анализа, статистических методов и моделирования позволяют разработать механизм оптимального сочетания капитала (основного, оборотного, человеческого) и размещения агропроизводства (специализации региона) с учетом специфики конкретного региона страны;

особенности ведения сельхозпроизводства (скоропортящийся характер многих видов продукции, длительный производственный цикл, сочетание двух взаимосвязанных отраслей растениеводства и животноводства и др.) обуславливают необходимость разработки дерева целей применительно к каждой сельскохозяйственной культуре (рожь, пшеница, картофель и т. д.), виду животноводческой продукции (молоко, мясо крупного рогатого скота, свиней, птицы и т. д.);

функционирование крупных интегрированных структур вертикального и горизонтального типа позволяет получить эффект экономии на масштабе производства и снизить транзакционные издержки;

динамичность факторов внешней среды, особенно на мировом рынке продовольствия, требует тщательной оперативной корректировки действующей стратегии, так как большое влияние оказывают природно-климатические факторы (наводнения, засуха и т. д.);

недостаточное использование инновационного потенциала и практического применения разработанных инновационных проектов ведения аграрного производства в силу ограниченности финансовых ресурсов;

существующие методики оценки экономической эффективности государственных, региональных программ развития АПК (создание агрогородков, улучшение социальных условий жизни сельского населения, формирование крупных интегрированных структур совместно с частными инвесторами, сельскохозяйственной потребительской кооперации и т. п.) требуют доработки применительно к отдельно взятому региону.

При разработке стратегии экономической безопасности АПК на всех уровнях управления следует:

во-первых, при оценке эффективности разработанной стратегии использовать количественные и качественные показатели (ввод жилья для молодых специалистов, количество новых рабочих мест, продуктивность животных, урожайность и т. д.).

во-вторых, учитывать объективную необходимость взаимодействия с внешней средой каждого хозяйствующего субъекта в системе АПК (Что производить? Для кого производить? Каков спрос, предложение, конкуренция?).

в-третьих, учитывать взаимоотношения внутри трудового коллектива хозяйствующего субъекта.

Процесс разработки и реализации стратегии экономической безопасности АПК сопряжен с различного рода стратегическими проблемами, под которыми, по нашему мнению, следует понимать несоответствие уровня развития АПК поставленным стратегическим целям. Следовательно, для выявления стратегических проблем развития АПК необходима эффективно функционирующая система мониторинга, которая могла бы дать достоверную, объективную, оперативную информацию в разрезе каждой стратегической карты (например, производство и реализация молока, мяса и т. д.) и целевой установки.

Стратегические проблемы развития следует ранжировать в разрезе регионов и оценивать на уровне страны в целом. Сложность состоит в том, что в большей степени источники стратегических проблем находятся во внешней среде функционирования, а стратегические решения по их устранению — касаются внутренней среды.

Трудности и ошибки в работе над стратегией экономической безопасности АПК России состоят в следующем:

зачастую устанавливаются заранее невыполнимые цели в связи с необъективным анализом имеющего стратегического потенциала аграрной сферы и оценки возможностей развития отдельного региона;

фактические объемы финансирования программ в разрезе стратегических карт не соответствуют необходимому уровню;

непропорциональное выделение финансовых ресурсов в течение периода; необоснованное распределение средств муниципальным образованияам в разрезе отдельно взятых регионов;

низкое качество выполнения работы по разработке и достижению стратегических целей;

несовершенство методики для оценки эффективности реализации стратегических программ.

Стратегию экономической безопасности агропромышленного комплекса России следует разрабатывать с использованием известных подходов к формированию стратегических альтернатив развития АПК отдельных регионов: конкурентного; сценарного; на основе моделирования; на основе мозгового штурма; «Рост рынка — конкурентная позиция сельхозтоваропроизводителя»; на основе результатов SWOT-анализа; портфельного; амбициозного.

Отметим, что до последнего времени наиболее слабым звеном в разработке стратегии экономической безопасности АПК являлось то, что она ограничивалась рамками агропродовольственного комплекса и не включала крайне важное звено — сферу производства средств производства для сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности. В ближайшее время этот пробел будет ликвидирован. Как известно, дорабатывается Стратегия развития сельскохозяйственного машиностроения до 2020 г.,

а также план ее реализации. Обращено внимание на необходимость четкой гармонизации проекта разрабатываемой Стратегии с программами долгосрочного социально-экономического развития, федеральными и отраслевыми целевыми программами. Принятие Стратегии развития сельхозмашиностроения и Госпрограммы развития сельского хозяйства до 2020 г. обеспечит комплексность решения задач, связанных с экономической безопасностью АПК.

В прогнозных сценариях развития АПК в целях выполнения основных положений стратегии экономической безопасности важнейшее место следует отводить главным целевым установкам — показателям и критериям экономической безопасности АПК.

Показатель экономической безопасности АПК — это количественная или качественная характеристика состояния системы развития агропромышленного комплекса, позволяющая оценить ее экономическую устойчивость, возможности расширенного воспроизводства и обеспечения продовольственной безопасности страны.

Критерий экономической безопасности — количественное или качественное пороговое значение признака, по которому проводится оценка степени обеспечения экономической безопасности агропромышленного комплекса.

Широкое использование программно-целевых методов управления развитием АПК на среднесрочную и долгосрочную перспективу повышает научно-практическую значимость исследования проблемы стратегии экономической безопасности национального агропромышленного комплекса.

Литература:

1. *Зубков В.* Цель — обеспечение продовольственной безопасности России // Экономика сельского хозяйства России. 2010. № 1.
2. *Дукмас А., Акупиян О.* Концепция устойчивого развития сельских территорий и приоритеты в ее реализации // Экономика сельского хозяйства России. 2010. № 3.
3. *Лавриков В.* Эффективность интенсификации агропромышленного производства // Экономика сельского хозяйства России. 2010. № 2.
4. Обеспечение продовольственной безопасности — приоритет государственной политики // Экономика сельского хозяйства России. 2010. № 7.
5. *Шарипов С.* Элементы стратегии модернизации АПК региона // Экономика сельского хозяйства России. 2010. № 8.

Кулагина Наталья Александровна, кандидат экономических наук, доцент кафедры «Экономика, организация производства, управление» Брянского государственного технического университета, тел (906) 697-53-47
E-mail: kulagina05@rambler.ru

Abstract. The definition 'economic security' has been considered as applied to the AIC. The shortages of existing strategy for development of the AIC are studied, presenting the main phases for elaborating the strategy of economic security, suggesting its algorithm and systematizing its specific features. Also presented are the hardships and errors while working out the strategy of economic security in the AIC.

Key words: AIC, economic security, development, strategy, agriproduction, programs