

Основные показатели состояния лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Брянской области

Г.П. Шитов,
начальник управления лесами
Брянской области

С 2007 года лесное хозяйство России и Брянской области ведется в принципиально новых условиях, сформированных Лесным кодексом Российской Федерации, который коренным образом изменил систему лесных отношений.

Опыт четырехлетней работы в новых условиях позволяет проанализировать наши достижения и проблемы, определить пути дальнейшего развития.

Несмотря на многочисленные реформы и кризисные явления, лесное хозяйство Брянской области продолжает развиваться, в нем сохраняется высокий уровень инвестиций, большое внимание уделяется техническому переоснащению, создаются дополнительные рабочие места, на должном уровне проводятся мероприятия по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов.

В области сформирована структура лесоуправления в соответствии с требованиями Лесного кодекса Российской Федерации. Уполномоченным государственным органом в области лесных отношений является управление лесами Брянской области. Подведомственными организациями являются 18 государственных казённых учреждений Брянской области лесничеств, 5 государственных унитарных предприятий лесхозов и 14 филиалов для выполнения лесохозяйственных работ на участках земель лесного фонда, не переданных в аренду, в их числе ГУП «Брянские сувениры», основным видом деятельности которого является производство сувениров из древесины с художественной росписью, а также созданное в 2007 году специализированное учреждение ГКУ Брянской области «Лесопожарная служба», которое выполняет работы по тушению лесных пожаров и осуществлению отдельных мер пожарной безопасности. Мероприятия по использованию, охране, защите, воспроизводству лесов осуществляют арендаторы лесных участков и исполнители государственных контрактов.

Для реализации мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов на период 2009-2018 г.г. разработаны и утверждены Лесной план Брянской области и лесохозяйственные регламенты по 18 лесничествам.

В Брянской области получила развитие аренда лесных участков. Приоритетными видами использования лесов являются заготовка древесины и осуществление рекреационной деятельности. Всего передано в аренду 213 лесных участков общей площадью 808,2 тыс. га, в том числе для заготовки древесины заключено 175 договоров аренды, для осуществления рекреационной деятельности - 19. При заготовке древесины, проведении рубок в целях воспроизводства и защиты лесов соблюдается высокая технологичность работ.

Вместе с тем в условиях развивающихся в стране рыночных отношений использование лесных ресурсов в области умеренно эффективно. Объем освоения расчетной лесосеки составляет 54,9 %. Остаются невостребованными такие виды использования лесов, как заготовка пищевых лесных ресурсов, сбор лекарственных растений и заготовка живицы.

В 2008 году проведена работа по переводу лесов, ранее расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, в земли лесного фонда на площади 365,4 тыс. га. В настоящее время на данные лесные участки проведена регистрация права собственности Российской Федерации.

В Брянской области создана система охраны лесов от пожаров. Динамика лесных пожаров носит скачкообразный характер. В 2008 году зарегистрирован 241 случай на площади 336 га, в 2011 году – 61 случай на площади 26,3 га. Наблюдается увеличение по количеству случаев и площади в 2010 году в связи с аномальными погодными условиями, которые коснулись не только Брянской области, но всего Центрального Федерального округа. В связи с этими событиями были внесены кардинальные изменения в лесное законодательство в части тушения лесных пожаров, ужесточения ответственности за нарушение правил пожарной безопасности в лесах.

Самым значительным изменением Лесного кодекса Российской Федерации с зимы этого года стал Федеральный закон № 242-ФЗ, который достаточно серьезно изменил правовое регулирование государственного лесного контроля и надзора, пожарного надзора в лесах. Он изменил подходы ко всем видам государственного контроля и надзора, начиная с семенного, заканчивая пожарным.

В части лесных отношений были расширены полномочия лиц, ведущих этот государственный лесной контроль и надзор.

В законе прямо зафиксировано, что с 1 августа 2011 года государственный лесной контроль и надзор именуется федеральным лесным надзором (лесной охраной). Таким образом, мы полностью

вернулись в законодательстве к старому и привычному всем названию – лесная охрана.

Анализ незаконных рубок лесных насаждений показывает, что с 2008 по 2011 годы наблюдается снижение в 3,0 раза (2008 г. – 4497 м³.; 2011 г. – 1483 м³.).

При этом уменьшился нанесённый ущерб в 1,9 раза (2008 г. – 49 млн. 600 тыс.руб.; 2011 г. – 26 млн. 419 тыс.руб.). Наблюдается увеличение их выявляемости с 32% в 2008 году до 56,6% в 2011 году.

В ходе осуществления контрольно-надзорных мероприятий с 2008 года по октябрь 2011 года выявлено 2553 нарушения лесного законодательства, составлено 1477 протоколов об административных правонарушениях, привлечено к административной ответственности 1622 лица на общую сумму административных штрафов в размере 3 млн. 315 тыс. руб.

За указанный период выявлено 778 фактов незаконных рубок лесных насаждений с объемом заготовки 11971 куб. м. Размер причиненного ущерба составил 144 млн. 587 тыс. руб. Возбуждено 109 уголовных дел, 120 человек привлечены к уголовной ответственности.

Для быстрого реагирования по фактам административных правонарушений в управлении лесами Брянской области в прошлом году создана специализированная диспетчерская служба. Задачей диспетчера является не только зафиксировать звонок, но и принять меры, направленные на межведомственное реагирование.

Государственный лесной контроль и надзор, а также государственный пожарный надзор проводится на всей территории земель лесного фонда. В период с 2008-2011 гг. проведено 1077 плановых и внеплановых проверок.

В 2011 году за счет субсидий из федерального бюджета и софинансирования из областного бюджета приобретено 33 единицы современной противопожарной техники для комплектования двух пожарно-химических станций 3 типа.

Проблемным вопросом остается охрана лесов от пожаров в лесах, загрязненных радионуклидами, так как на данных территориях возникновение лесных пожаров представляет большую опасность из-за возможности переноса радионуклидов и вторичного загрязнения территорий.

В результате аварии на Чернобыльской АЭС площадь лесного фонда, загрязненного радионуклидами, составляет 268,3 тыс. га, из них 54,5 тыс. га лесов находится в зоне загрязнения свыше 15 Ки/км.

Обеспечение охраны лесного фонда от пожаров в загрязненных районах осуществляют подразделения государственного учреждения

«Лесопожарная служба Брянской области». На этих территориях расположены 4 участка с общей численностью штата 60 человек. В их распоряжении находятся: пожарных автоцистерн - 21 единица, тракторов - 14 единиц, МЛПК - 5 единиц, УАЗ «Хантер» - 3 единицы, а также пожарный инвентарь в необходимом количестве.

Для своевременного обнаружения лесных пожаров установлено семь пожарно-наблюдательных вышек ПНВ-35, три из которых оснащены телеустановками марки «Клён».

По Федеральной целевой программе «Преодоление последствий радиационных аварий на период до 2010 года» управлением лесами в 2008 году получено 37 единиц лесопожарной техники на 42 млн. 56 тыс.рублей, в 2010 – 14 единиц.

В настоящее время полученная техника используется на работах по охране лесов от пожаров.

Лесовосстановление в области с 2008 года проведено на площади 11,1 тыс. га.

В 2011 году проведено лесовосстановление в целом по управлению на площади 2990 га, или 109% от установленного годового объёма. В том числе посажено лесных культур на площади 2948 га – 115%. Из общего объёма лесовосстановления выполнено арендаторами лесных участков за счёт собственных средств 2794 га, или 110% от установленного объёма.

В последние годы очевидна положительная тенденция – изменение отношения арендаторов к выращиванию собственного посадочного материала, так как качество привозных семян из-за транспортировки значительно ухудшается. В результате снижается приживаемость лесных культур и увеличивается объём дополнения, а следовательно, и затраты на воспроизводство лесов.

Весной текущего года посеяно семян в лесных питомниках и теплицах на площади 11,2 га, в том числе арендаторами – 10,9.

В общей доле фактических расходов на осуществление переданных полномочий в области лесных отношений по-прежнему остается высоким размер вложений собственных средств лесопользователей. Так, за период 2008-2011 гг. общие расходы составили 2,1 млрд. руб, в том числе за счет субвенций федерального бюджета - 893,5 млн. руб., или 42,5 %.

За этот же период задание по поступлению доходов от использования лесов в федеральный и областной бюджеты выполнено на 118 % в основном за счет заготовки древесины. Общая сумма поступлений в бюджетную систему Российской Федерации составила 710,1 млн. руб.

Положительным фактором является привлечение инвестиций в развитие, прежде всего в модернизацию старого производства и развитие новых технологий, оснащение высокотехнологичным, полностью автоматизированным и компьютеризированным оборудованием. Объем вложений за 2008-2010 гг. составил 1,8 млрд. руб. Кроме этого, на оснащение Лесопожарной службы направлено 88,6 млн. руб.

Что же касается лесопромышленного комплекса, то сегодня в области реализуется два инвестиционных проекта. Это проект ООО «ДОЦ плюс» «Организация производства древесных топливных гранул и обрезных пиломатериалов» с общим годовым объёмом изъятия древесины 225,8 тыс.м³, рассчитанным сроком окупаемости инвестиционного проекта 6 лет 9 месяцев. Дополнительно по проекту предусмотрено 50 новых рабочих мест.

Вторым инвестиционным проектом в области освоения лесов является проект ООО «Трубчевский ДОЗ» «Организация лесозаготовок и комплексной переработки древесины в Брянской области» с общим годовым объёмом изъятия древесины 103,2 тыс.м³, рассчитанным сроком окупаемости инвестиционного проекта 5 лет 8 месяцев. В целом проект обеспечивает показатели рентабельности продаж на уровне 18,1% и экономической рентабельности на уровне 26,4 %. Проектом предусматривается создание 50 новых рабочих мест.

Наряду с этим на производственной площадке ОАО «Селецкий ДОК» компанией ООО «Брянский фанерный комбинат» реализуется инвестиционный проект по производству фанеры евростандарта на современном высокотехнологичном оборудовании путём строительства и ввода в эксплуатацию нового цеха за счёт собственных и заёмных средств предприятия.

С учетом рыночной конъюнктуры для лесопромышленного комплекса Брянской области целесообразным является выпуск из клееного бруса, щита, погонажных изделий, ДСП и ЛДСП, топливных гранул.

Лесопромышленный комплекс Брянской области представляют более 300 предприятий мебельной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной промышленности, выпускающих пиломатериалы, древесно-стружечные и древесно-волокнистые плиты, фанеру, бумагу, картон, паркет, мебель для офисов и жилых помещений.

В структуре промышленного производства области доля лесопромышленного комплекса составляет около 10,0%. По отдельным видам продукции (производство мебели, ДСП, картона)

лесопромышленные предприятия области занимают ведущие позиции в России.