

В. И. Аверченков, М. Ю. Рытов
А. В. Кувыклин, М. В. Рудановский

**АУДИТ
ИНФОРМАЦИОННОЙ
БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНОВ
ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ
ВЛАСТИ**
учебное пособие



ФЛИНТА

УДК 347.775(075.8)

A19

Р е ц е н з е н т ы:

кафедра программного обеспечения вычислительной техники
и систем информационной безопасности
Курганского государственного университета;
доктор технических наук профессор *Еременко В. Т.*

Аверченков В.И.

A19 Аудит информационной безопасности органов исполнительной власти : учеб. пособие [электронный ресурс] / В.И. Аверченков, М.Ю. Рытов, А.В. Кувыклин, М.В. Рудановский. – 3-е изд., стереотип. – М. : ФЛИНТА, 2011. – 100 с. – (Серия «Организация и технология защиты информации»).

ISBN 978-5-9765-1277-1

Рассматриваются общие вопросы теории информационной безопасности, понятие аудита информационной безопасности, нормативно-правовая база России в области информационной безопасности, предложена методика аудита информационной безопасности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Кроме того, рассмотрены вопросы лицензирования деятельности по защите информации и сертификации средств защиты информации.

Руководящие технические материалы предназначены для руководителей и сотрудников служб безопасности и служб защиты информации органов исполнительной власти и органов местного самоуправления для подготовки и проведения внутреннего и обоснования необходимости проведения внешнего аудита информационной безопасности, а также могут быть полезны преподавателям и студентам, обучающимся по специальностям, связанным с информационной безопасностью.

УДК 347.775(075.8)

ISBN 978-5-9765-1277-1

© Издательство «ФЛИНТА», 2011

Оглавление

Предисловие.....	5
1. Основы информационной безопасности.....	7
1.1. Основные положения, понятия и определения теории информационной безопасности.....	8
1.2. Аудит информационной безопасности.....	22
1.3. Анализ рисков информационной безопасности и управление ими.....	27
2. Нормативная база аудита информационной безопасности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации...	31
2.1. Система нормативно-правовых документов в области информационной безопасности.....	31
2.2. Нормативные документы, регулирующие вопросы информационной безопасности.....	34
2.3. Руководящие и нормативно-методические документы в сфере информационной безопасности.....	40
2.4. Государственные стандарты Российской Федерации в сфере обеспечения ИБ.....	46
3. Методика аудита информационной безопасности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации.....	52
3.1. Назначение и цели аудита информационной безопасности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов	

Российской Федерации.....	52
3.2. Планирование и организация работ по аудиту информационной безопасности исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации.....	53
3.3. Процедура проведения аудита информационной безопасности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления субъектов Российской Федерации.....	58
4. Лицензирование и сертификация деятельности в области защиты информации.....	69
4.1. Правовая основа системы лицензирования, сертификации и аттестации объектов информатизации в Российской Федерации.....	70
4.2. Лицензирование деятельности по защите информации.....	73
4.3. Сертификация средств защиты информации.....	78
Заключение.....	82
Список литературы.....	83
Глоссарий.....	85

1. Основы информационной безопасности

Наша эпоха знаменуется бурным развитием информационных технологий во всех сферах человеческой деятельности. Информация в современном мире стала важным стратегическим ресурсом государства, имеющим высокую стоимость. Этот факт вызывает стремление отдельных государств, ряда организаций и отдельных граждан получить личные выгоды за счет овладения информацией ограниченного доступа. Кроме того, успешное развитие государства, как, впрочем, и отдельной личности зависит от степени защиты собственных информационных ресурсов.

Важность обеспечения безопасности государства в информационной сфере определяется принятой 9 сентября 2000 года “Доктриной информационной безопасности Российской Федерации”: “Национальная безопасность Российской Федерации существенным образом зависит от обеспечения информационной безопасности, и в ходе технического прогресса эта зависимость будет возрастать”.

Особо остро стоит вопрос обеспечения информационной безопасности в органах государственной власти и органах местного самоуправления субъектов Российской Федерации. Об этом свидетельствуют многочисленные попытки криминальных элементов получить контроль над информационными ресурсами государственной системы управления для извлечения материальной выгоды и нанесения финансового ущерба государству. Кроме того, в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления важно обеспечить конституционные права граждан России на получение достоверной информации, на ее использование в интересах осуществления законной деятельности, а также на защиту информации, обеспечивающую их личную безопасность.

Противоборство государств в области информационных технологий, стремление криминальных структур противоправно использовать государственные ресурсы, наличие множества преднамеренных и случайных угроз информационным ресурсам вызывают необходимость создания комплексных систем защиты

информации элементов системы государственного управления Российской Федерации.

1.1. Основные положения, понятия и определения теории информационной безопасности

Одной из приоритетных задач обеспечения суверенитета Российской Федерации является реализация и совершенствование системы обеспечения ее информационной безопасности. Сложность решения этой проблемы обусловлена необходимостью создания целостной системы комплексной защиты информации, базирующейся на стройной её организации и регулярном управлении. **Комплексная система защиты информации** – это организационно-техническая система, в которой действуют в единой совокупности правовые, организационные, технические, программно–аппаратные и другие нормы, методы, способы и средства, обеспечивающие защиту информации от всех потенциально возможных и выявленных угроз и каналов утечки.

В соответствии с законодательством Российской Федерации информацию по режиму доступа подразделяют на открытую, конфиденциальную информацию и государственную тайну.

Конфиденциальная информация - документированная информация, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации. По содержанию конфиденциальная информация может иметь профессиональный, личный, служебный, банковский и другой характер.

Государственная тайна – защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности страны. Органы государственной власти, федеральные органы и органы местного самоуправления обеспечивают защиту

сведений, составляющих государственную и служебную тайну, в соответствии с возложенными на них задачами и в пределах своей компетенции, ответственность за организацию защиты сведений, составляющих государственную тайну, непосредственно возлагается на их руководителей.

Под **защитой информации (ЗИ)** понимают деятельность, направленная на предотвращение утечки защищаемой информации, несанкционированных и непреднамеренных воздействий на защищаемую информацию [2].

Структурно-типовая система защиты информации (рис.1.1) представляет собой совокупность отдельных взаимосвязанных элементов, реализующих следующие её виды:

Правовая защита информации – защита информации, базирующаяся на применении статей конституции и законов государства, положений гражданского и уголовного кодексов и других нормативно-правовых документов в области информатики, информационных отношений и защиты информации. Правовая защита информации регламентирует права и обязанности субъектов информационных отношений, правовой статус органов, технических средств и способов защиты информации и является основой для морально – этических норм в области защиты информации [4].

Организационная защита информации – это комплекс направлений и методов управленческого, ограничительного и технологического характера, определяющих основы и содержание *системы защиты*, побуждающих персонал соблюдать правила защиты конфиденциальной информации. Организационные меры связаны с установлением *режима конфиденциальности* в организации [2].

Техническая или **инженерно-техническая** защита, основывается на использовании технических устройств, узлов, блоков, элементов, систем как в виде отдельных средств, так и встроенных в процессе единого технологического цикла создания средств обработки информации, сооружений и т.д.;

Программно-аппаратная защита предполагает использование программного обеспечения информационных систем, комплексов и систем, а также аппаратных устройств, встроенных в состав технических средств и систем обработки информации.



Рис. 1.1. Структура типовой системы защиты

В качестве отдельного вида наиболее эффективных средств защиты информации выделяются **математические** или **криптографические методы**, которые могут быть реализованы в виде технических устройств, программ и программно-аппаратных средств.

Рассмотренные виды в основном обеспечивают надежную защиту информации в различных системах ее обработки и различных условиях их функционирования. Однако опыт практического обеспечения безопасности информации в России и за рубежом показывает, что для надежной защиты в условиях обязательного участия человека, массовости решения задач защиты необходимо, прежде всего, реализовывать организационно-правовые направления защиты информации.

Таким образом, при правильной организации комплексной системы защиты в организации создается система информационной безопасности.

Информационная безопасность (ИБ) – это состояние защищенности информационной среды организации, обеспечивающее его функционирование и развитие в соответствии с его целями и задачами. При построении системы информационной безопасности учитывают целый ряд компонентов, наиболее важными среди них являются следующие [3]:

- объекты угроз;
- угрозы;
- источники угроз;
- источники конфиденциальной информации;
- способы несанкционированного доступа к конфиденциальной информации;
- направления, методы и средства защиты информации.

В обобщенном виде рассмотренные компоненты в виде концептуальной модели безопасности информации приведены на следующей схеме (рис. 1.2.).

Объектом угроз информационной безопасности выступают сведения о составе, состоянии и деятельности объекта защиты (персонала, материальных и финансовых ценностей, информационных ресурсах).

Угрозы информации выражаются в нарушении ее целостности, конфиденциальности, полноты и доступности. Виды угроз информации приведены на рис.1.3.

Источниками угроз выступают международные террористические организации, организованные преступные группировки, спецслужбы иностранных государств, коррупционеры и различного рода злоумышленники.

Источники угроз преследуют при этом следующие цели - ознакомление с охраняемыми сведениями, их модификация в корыстных целях и уничтожение для нанесения прямого материального ущерба.

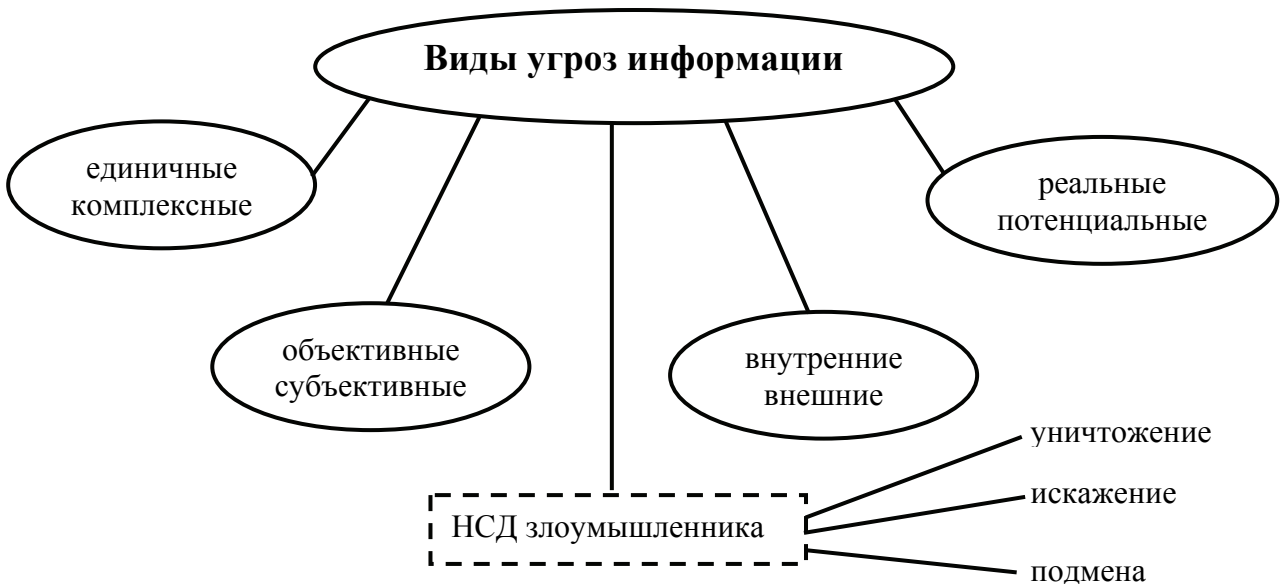


Рис. 1.3. Виды угроз информации (НСД – несанкционированный доступ)

В том случае, когда речь идет об утрате информации по вине персонала, используется термин «разглашение (огласка) информации». Человек может разглашать информацию устно, письменно, с помощью жестов, мимики, условных сигналов, лично, через посредников, по каналам связи и т.д. Термин «утечка информации», хотя и используется наиболее широко, однако в большей степени относится к утрате информации за счет ее перехвата с помощью технических средств разведки, по техническим каналам [6].

Неправомерное овладение конфиденциальной информацией возможно путем ее разглашения источниками сведений, утечки информации через технические средства и несанкционированного доступа к информационным ресурсам.

Обязательным условием успешного осуществления попытки несанкционированного доступа к информационным ресурсам ограниченного доступа является интерес к ним со стороны преступников и спецслужб. При отсутствии такого интереса угроза информации не возникает даже в том случае, если создались предпосылки для ознакомления с ней постороннего лица. Основным виновником несанкционированного доступа к информационным ресурсам является, как правило, персонал, работающий с документами и информационными ресурсами.

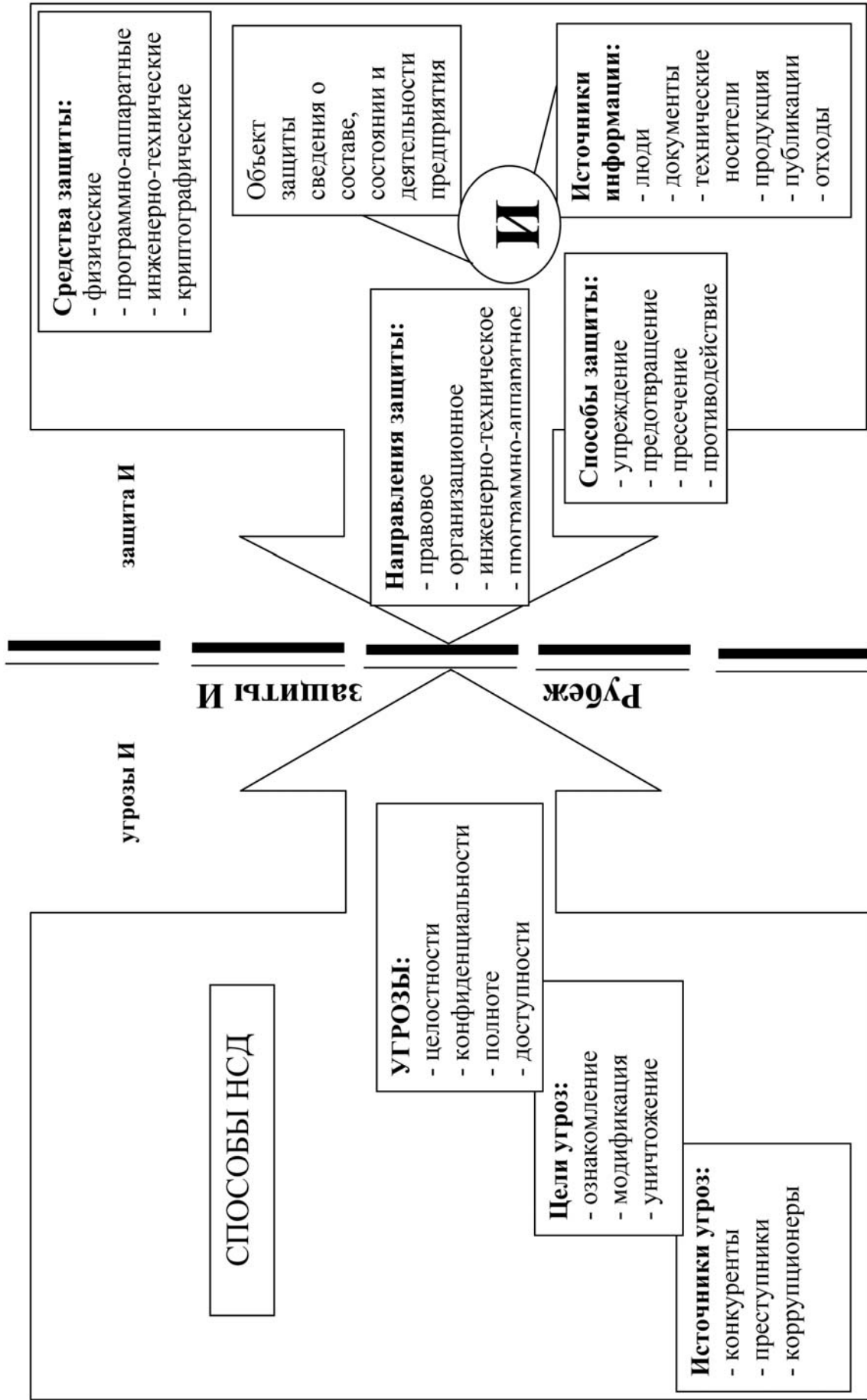


Рис. 1.2. Концептуальная модель информационной безопасности (И- информация)